

தேசிய நீரியல் வள ஆராய்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்தி முகவராண்மை- 2011

1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 1.2 ஆம் பந்தியில் காட்டப்பட்டுள்ள விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து தேசிய நீரியல் வள ஆராய்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்தி முகவராண்மையின்தின் 2011 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தரும் வகையில் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டுள்ளன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

1.2.1 கணக்கீட்டுக் கொள்கை

பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) வெளிநாட்டுச் சொத்து மானியங்களுக்கு உரிய மீளாய்வாண்டின் வருமானத்தை பிற்படுத்திவைக்கும் போது ரூபா 256,532 தொகை அதிகமாக வருமானக் கணக்கிற்கு மாற்றப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின் போது வருமானத்திற்கு மாற்றப்பட வேண்டிய ரூபா 115,017 தொகையான பிற்போட்ட வருமானம் வருமானக் கணக்கிற்கு மாற்றப்படுவதற்குப் பதிலாக நடைமுறையற்ற பொறுப்பாகக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

1.2.2 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) சமர்ப்பிக்கப்பட்ட கடன்பட்டோர் காலப்பகுப்பாய்வின் படி 2011 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு அறவிடப்பட வேண்டிய கடன் மீதிகளின் பெறுமதி

ரூபா 40,314,143 ஆகக் காணப்பட்டதுடன் இதில் 02 ஆண்டுகளுக்கு மேலான காலமாக அறவிடப்படாதிருந்த மீதிகளின் பெறுமதி ரூபா 1,988,507 ஆகக் காணப்பட்டது.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின் போது சேவையில் இருந்து நீக்கப்பட்ட ஓர் உத்தியோகத்தருக்கு தவறாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்த சம்பளம், படிகள் மற்றும் இடர் கடன் பணத்தின் ரூபா 89,542 கூட்டுத்தொகையினை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) சமர்ப்பிக்கப்பட்ட கடன் கொடுத்தோர் காலப்பகுப்பாய்வின் படி 2011 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு செலுத்தப்பட வேண்டிய கடன் மீதிகளின் பெறுமதி ரூபா 15,682,943 ஆகக் காணப்பட்டது. இதில் ரூபா 4,077,122 பெறுமதியான கடன் மீதிகள் 4 ஆண்டுகளுக்கு மேலான காலமாக செலுத்தப்பட வேண்டிய மீதியாகக் காணப்பட்டதுடன் இது மொத்தக் கடன்கொடுத்தோரின் 26% ஆகக் காணப்பட்டது.

1.2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

**சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்
முதலியவற்றுக்கான தொடர்பு**

இணங்காமை

(அ) 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க
நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 11(பீ)
பிரிவு

பணிப்பாளர் சபையின் அங்கீகாரத்துடன் உரிய அமைச்சரின் அங்கீகாரமும் நிதி அமைச்சரின் இணக்கப்பாடும் பெறாது ரூபா 91,112,747 தொகை நிலையான வைப்புக்களில் முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 1978 திசம்பர் 19 ஆம்
திகதிய 842 ஆம் இலக்க
திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை

ரூபா 1,106 மில்லியன் பெறுமதியான நிலையான சொத்துக்கள் தொடர்பான பதிவேடு நாளதுவரையாகப் பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (இ) 2002 நவம்பர் 28 ஆம் திகதிய ரூபா 7,644,249 பெறுமதியான கணனி ஐஏஐ/2002/02 ஆம் இலக்க மற்றும் கணனி உதிரிப்பாகங்கள் திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை தொடர்பான பதிவேடு நாளதுவரையாகப் பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.4 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல்வாங்கல்கள்

வெளிநாட்டு அனுசரணை நிறுவகத்தினால் சுற்றுலாவிற்கு அவசியமான முழு ஏற்பாடும் செலவிடப்படுவதாக எழுத்து மூலம் அறிவித்திருக்கையில் முகவரகத்தின் தலைவருக்கு அந்த வெளிநாட்டுச் சுற்றுலாவிற்காக ரூபா 111,970 தொகையினை முகவராண்மை செலவிட்டிருந்தது. “அமைச்சர் செயலாளரின் வாய்மூல அறிவுறுத்தலின் படி அத்தொகை செலுத்தப்பட்டதாக” தலைவரின் பதில் அமைந்திருந்தது.

2. நிதி மீளாய்வு

2.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின் பிரகாரம், 2011 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான முகவராண்மையின் செயற்பாட்டு விளைவுகள் ரூபா 41,313,223 பற்றாக்குறையானதுடன், அதனோடு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான பற்றாக்குறை ரூபா 39,167,043 ஆக இருந்தமை நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 2,146,180 தொகையான பற்றாக்குறையைக் காண்பித்தது. பழுதுபார்த்தற் செலவினம், உடன்படிக்கையிடப்பட்ட சேவைகள் மற்றும் ஆராய்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்திச் செலவினங்களின் அதிகரிப்பே நிதி விளைவுகளின் வீழ்ச்சிக்கு முக்கிய காரணங்களாகக் காணப்பட்டன.

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.1 செயலாற்றல்

மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய நான்கு ஆண்டுகளின் ஆராய்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்திச் செலவினங்களுக்காக முகவராண்மையாள் பெறப்பட்ட மானியமும் அதிலிருந்து மேற்கொள்ளப்பட்ட செலவினமும் பின்வருமாறாகக் காணப்பட்டது.

	2007	2008	2009	2010	2011
கிடைக்கப்பெற்ற (ரூபா மி)	184	195	197	219	267
மொத்த மானியம்					
ஆராய்ச்சி மற்றும் (ரூபா மி)	37	39	36	37	46
அபிவிருத்திச் செலவினம்					

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

- (அ) 2010 இற்கு ஒப்பாக 2011 ஆம் ஆண்டின் பெறப்பட்ட மொத்த ஏற்பாடுகளின் அதிகரிப்பு 48 மில்லியனான போதிலும் ஆராய்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்திச் செலவினத்திற்காக மேற்கொள்ளப்பட்ட மொத்த செலவினத்தின் அதிகரிப்பு ரூபா 9 மில்லியனாகக் காணப்பட்டது.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் போது பெறப்பட்ட ஆராய்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்தி மானியங்களில் இருந்து மேற்கொள்ளப்பட்ட செலவினம் 17% ஆகக் காணப்பட்டது.

3.2 முகாமைத்துவத் திறமையினங்கள்

பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (அ) பல வருட காலமாக சந்தை விலைகள் கோரப்படாது முகவராண்மைக்கான பாதுகாப்புச் சேவைகள் கடற்றொழில் துறைமுகங்கள் கூட்டுத்தாபனத்தில் இருந்து பெறப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது அச் சேவையை வழங்குவதற்காக ரூபா 5,346,111 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது. சந்தை விலைகளுக்கு மேலாக சேவை பெறப்பட்டிருந்ததுடன் முகவராண்மையின் தேவைப்பாட்டினை விசாரித்தறியாது பாதுகாப்பு உத்தியோகத்தர்கள் சேவையில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்தனர்.

(ஆ) ஆராய்ச்சிக்காக ஓர் கப்பல் கொள்வனவு செய்வதற்காக மீளாய்வாண்டிற்காக ஒதுக்கப்பட்டிருந்த ஏற்பாட்டில் ரூபா 8,459,010 செலவிடப்பட்டு படகு ஒன்று வடிவமைக்கப்பட்டு அமைக்கப்படுவதற்காக நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் இதற்காகச் செலவிடப்பட்டிருந்த மொத்தச் செலவினம் ரூபா 13,192,703 ஆகக் காணப்பட்டது.

3.3 செயற்பாட்டுத் திறமையினங்கள்

முகவராண்மையினை ஸ்தாபிக்கும் நோக்கங்களிற்கு மாறாக நடாத்தப்பட்ட பொழுதுபோக்கு நிகழ்ச்சிக்காக ரூபா 366,325 தொகை முகவராண்மையினால் செலவிடப்பட்டிருந்தது.

3.4 விளைவற்றதும் குறைவான பயன்பாடுடையதுமான சொத்துக்கள்

பின்வரும் விடங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) கல்பிட்டிய பிரதேச ஆராய்ச்சி நிலையத்திற்காக நங்கூரமிடும் இடத்தை நிர்மாணிப்பதற்காக புகையிரதத் திணைக்களத்தினால் பயன்பாட்டில் இருந்து அகற்றப்பட்ட தண்டவாளங்களைக் கொள்வனவு செய்வதற்காக ரூபா 1,360,800 தொகை மீளாய்வாண்டின் போது செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் இத் தண்டவாளங்கள் இருப்பை எவ்வித பயன்பாட்டிற்கும் எடுக்கப்படாது ஒரு வருடத்திற்கும் மேலான காலமாக நிலையத்தில் வைக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) தந்தூரி அடுப்பொன்றைக் கொள்வனவு செய்வதற்காக ரூபா 120,000 செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் இந்த அடுப்பு தலைமைக் காரியாலயத்தின் சிற்றுண்டிச் சாலையில் எவ்வித பயன்பாடும் இன்றி ஒரு வருடத்திற்கும் மேலான காலமாக இருந்தது.

(இ) ரூபா 225,000 பெறுமதியான தனாஓடுகள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் எவ்வித பயன்பாடும் இன்றி இந்த இருப்பு ஒரு வருடத்திற்கும் மேலான காலமாக களஞ்சியத்தில் காணப்பட்டது.

- (ஈ) நிலையான சொத்துக்களையும் களஞ்சியப் பொருட்களையும் உள்ளடக்கும் வகையில் பொதுப் பேரேட்டைப் பேணுவதற்கான மென்பொருள் ஒன்றைக் கொள்வனவு செய்வதற்காக ரூபா 272,160 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்ததுடன் 02 ஆண்டுக்கு மேலான காலமாக இம் மென்பொருள் பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) உத்தேச உணவகம் ஒன்றை நிர்மாணிப்பதற்காக மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 317,623 செலவிடப்பட்டிருந்த போதிலும் இந் நிர்மாணிப்புகள் இடைநிறுத்தப்பட்டிருந்தன.
- (ஊ) மீளாய்வாண்டின் போது பெறுமதி ரூபா 275,400 தொகையான அதிகுளிர்நீர் ஒன்று கொள்வனவு செய்யப்பட்டு பயன்படுத்தப்படாது தலைமை அலுவலகத்தில் வைத்துக்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.
- (எ) நீர்கொழும்பு கடோல் கலே பிரதேச ஆராய்ச்சி நிலையத்திற்கான ரூபா 852,718 பெறுமதியான எல்லைச் சுவரும் பூங்காவும் முகவராண்மையினால் விளைவற்ற சொத்தாக இனங்காணப்பட்டிருந்தது.

3.5 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

2011 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான பதவியணியினர் தொடர்பான நிலைமை பின்வருமாறாகும்.

விபரம்	அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர்	உள்ளபடியான பதவியணியினர்	வெற்றிடங்களின் எண்ணிக்கை
நிறைவேற்று தரம்	141	67	74
நிறைவேற்று தரம் அல்லாத	282	234	48
மொத்தம்	423	301	122

அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினருடன் எண்ணிக்கையுடன் ஒப்பிடுகையில் வெற்றிடங்களின் எண்ணிக்கையின் சதவீதம் 29% ஆல் அதிகரித்திருந்தது.

3.6 வேறு அரசாங்க நிறுவனங்களுக்கு வழங்கப்பட்ட முகவராண்மையில் வளங்கள்

வெளித்தரப்பினருக்கு விடுவிக்கப்பட்ட உத்தியோகத்தர்களுக்காக முகவராண்மையினால் மீளாய்வாண்டின் போதும் ரூபா 1,821,155 தொகை சம்பளமாகவும் ரூபா 173,837 தொகை இணைந்த படிப்பணமாகவும் மேலதிக நேரக்கொடுப்பனவாகவும் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

4. கணக்களிப் பொறுப்பும் நல் ஆளுகையும்

4.1 கூட்டுத்திட்டம்

2003 யூன் 02 ஆம் திகதிய பீஈடி/12 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றறிக்கையின் 05 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் நிறுவனத்தின் தூரநோக்கினை செயற்பணிகளையும் மேற்கொள்வதற்கான கூட்டுத்திட்டம் 2009 - 2013 காலப்பகுதிக்காக தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் இது நாளதுவரையாக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.2 செயற்பாட்டுத்திட்டம்

வருடாந்த செயற்பாட்டுத்திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் பணிப்பாளர் சபையினால் இது அங்கீகரிக்கப்பட்டிராததுடன் காலக்கிரமமாக மீளாய்வு செய்யப்பட்டு நாளதுவரையாக்கப்பட்டிருக்கவுமில்லை. செயற்பாட்டுத்திட்டம் மேற்கொள்ளப்படும் முன்னேற்றத்தைக் காலக்கிரமமாக பரீட்சிக்கப்படுவதற்கான முறையும் நிறுவகத்தினால் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிராததுடன் பணப் பெறுமதி மாத்திரம் திட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது.

4.3 உள்ளகக் கணக்காய்வு

உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவு ஒன்றை ஸ்தாபித்தல் மற்றும் செயற்படுத்தல் தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) உள்ளகக் கணக்காய்வின் கடமைகளையும் பொறுப்புக்களையும் மேற்கொள்வது தொடர்பில் போதிய பதவியணி நியமிக்கப்பட்டிராததுடன் தலைமைக் காரியாலயத்தின் உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவின் நடவடிக்கைகளை மேற்கொண்டு வருவதற்காக உதவி

உத்தியோகத்தர்களின் பதவிகளை உள்ளடக்கும் வகையில் பதவியணி ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறை அங்கீகரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) பதவியணியின் பற்றாக்குறை காரணமாக உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவின் பொறுப்புகளை தேவைப்பாட்டின் படி திட்டமிட்டுக்கொள்வதற்கும் நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்வதற்கும் முடியாதிருந்தது.

4.4 கொள்வனவுத் திட்டம்

கொள்வனவுத் திட்டம் ஒன்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பான குறைபாடுகள் அவ்வப்போது முகவராண்மையின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறை தொடர்பில் விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) வாகனக் கட்டுப்பாடு
- (ஆ) மனிதவள முகாமைத்துவம்
- (இ) ஒப்பந்த நிர்வாகம்
- (ஈ) பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய பணம்
- (உ) கொள்வனவுகள்